

ВЛАСТЬ И ПОЛИТИКА

1. *Наука о политике.*
2. *Власть, ее происхождение и виды власти.*
3. *Политические режимы: тоталитаризм, авторитаризм, демократия. Политический режим РФ*

1. Наука о политике

Слово "**политика**" в русском языке имеет несколько значений. Прежде всего, оно обозначает политическую жизнь общества в целом. Кроме того, данное слово имеет и более узкие значения. В частности, его употребляют для обозначения борьбы за власть, особенно тогда, когда можно предположить, что при помощи экономических мотивировок пытаются скрыть заинтересованность во власти (не зря о некоторых общественно значимых событиях говорят: "это все политика"). И, конечно же, к политике относят управление государством.

Слово "политика" заимствовано русским и другими европейскими языками из *греческого языка и происходит от слова "polis", которое означает "город"*. В Древней Греции слово "политика" ("politike") употреблялось для обозначения различных форм государственного правления, а также для обозначения управления государством. Это слово было образовано от слова "polis" не случайно, поскольку основной формой государственности в Древней Греции были самостоятельные города. А следовательно, все политические отношения сводились либо к управлению этими городами, либо к взаимоотношениям между ними.

Слово "**политология**", *обозначающее науку, изучающую политику*, напротив, является собственно русским образованием; помимо слова "политика" оно включает также часть "логия", при помощи которой традиционно обозначают сферу знания (ср. психология, социология, биология и т.д.). В других странах эта же наука называется иначе (например, "политическая наука", "политическая социология", "наука о политике").

Хотя политическая сфера интересовала ученых с древнейших времен, политология как самостоятельная наука оформилась лишь на рубеже XIX-XX веков. Этот процесс начался в Америке, где появилась первая кафедра политических наук, а затем – и первая политологическая ассоциация. На мировом уровне политология закрепились в 1948 году, когда появилась Международная ассоциация политической науки.

По мере исторического прогресса понятие политики усложнялось, трансформировалось и приобретало новые оттенки. Приблизительно *до XVII века политику рассматривали как общественное управление подданными*, целью которого является объединение граждан и достижение максимального блага, как для граждан, так и для государства в целом. При этом политика понималась как система этических норм, которые регулируют политическое взаимодействие между обществом в целом и его группами, а также между

различными группами. С точки зрения мыслителей того времени, данные нормы также помогают установить социальное согласие и тем самым сохранить общество и государство в его целостности.

Начиная примерно с XVIII века внимание исследователей начало смещаться на средства политики. Государственная власть начинает рассматриваться как совокупность политических институтов, разного рода ресурсов (например, военных, материальных), политических и правовых ценностей. Именно такой подход сделал возможным четкое и обоснованное выделение законодательной, исполнительной и судебной властей, а также других субъектов политической жизни.

В этот же период постепенно формируется представление о политике как отношениях, связанных с властью: власть начинает рассматриваться как ценность, которую стремятся сохранить определенные группы и к обладанию которой стремятся другие группы. Такой подход позволил очень четко отделить отношения, относящиеся к политической сфере, от всех остальных.

Современный этап в развитии науки о политике, который начался в первой половине XX века, характеризуется наличием большого количества разнообразных подходов к данной сфере жизни общества. Отчасти такое "обилие" политических концепций объясняется тем, что политология к началу прошлого века окончательно оформилась в самостоятельную науку. *В настоящий момент некоторые исследователи по-прежнему рассматривают политику как совокупность отношений по поводу государственной власти.* Однако появились и новые концепции. В частности, в настоящий момент *политику иногда рассматривают как подсистему общества, которая выполняет важные с точки зрения общества задачи, поскольку она сохраняет его целостность.*

Политику можно определить как отношения между большими группами людей внутри общества, а также между обществами, которые направлены на установление, сохранение и перераспределение власти.

Не все общественные явления имеют непосредственное отношение к политике, то есть являются политическими явлениями, однако любое общественное явление может иметь значение с точки зрения политики.

Так, например, в целом независимо от политики существуют такие сферы, как *экономика, право и культура*. Однако политическую сферу нельзя рассматривать в отрыве от этих сфер. Разве экономические интересы государства, отдельной группы внутри общества или даже отдельных граждан не могут оказывать влияние на их политическую активность? Понятно, что, например, желание "работать на себя", то есть быть предпринимателем, заставит человека голосовать за партии правого спектра, а *голосование – это уже политический акт*. Что касается права, то политическая жизнь регулируется целым рядом законодательных актов, главным из которых является *Конституция*. То же касается и культуры: традиции оказываются важным фактором, который определяет как действия субъектом политики, так и их восприятие "со стороны", их оценку другими людьми.

С другой стороны, политика также влияет на другие сферы жизни. Власть – это, кроме прочего, и возможность управлять жизнью общества и строить ее таким образом, как считает правильным тот, кто этой властью обладает. Конечно, любой политик не обладает абсолютной свободой, поскольку вынужден действовать по правилам, которые были созданы до него, но его влияние может быть очень значительным. Например, такие существенные изменения, которые произошли в правовой сфере (например, официальное признание государством частной собственности и, как следствие, создание правовых актов, которые регулируют отношения людей по поводу собственности), также стали результатом политических изменений. И действительно, было бы странно, если бы Россия, действительно, было бы странно, если бы Россия, объявив себя демократическим государством, по-прежнему оставалась бы страной, в которой нет частной собственности.

2. Власть, ее происхождение и виды власти

Власть – это возможность с опорой на различные средства (силу, авторитет, закон, экономические механизмы, традицию) оказывать воздействие на людей и тем самым осуществлять собственную волю. При этом важно учитывать, что власть может осуществляться не только отдельным человеком, но и более крупными образованиями, например, объединениями людей, институтами и государством в целом. Это действительно важное замечание, поскольку один и тот же человек (например, президент) может как действовать в своих собственных интересах, так и выражать интересы государства.

Общество буквально пронизано властными отношениями. Например, они имеют место в *семье*, поскольку родители могут оказывать воздействие на своих детей до тех пор, пока те не достигнут определенного возраста; в соответствии с традиционными представлениями все члены семьи должны подчиняться отцу, а это также *властные отношения*. То же касается и *учебных заведений*, поскольку в них есть люди, которые принимают решения, и люди, которые этим решениям подчиняются. Примеры можно приводить до бесконечности. Важно, что *какую бы сферу человеческих взаимоотношений мы ни взяли, все равно столкнемся с теми или иными властными отношениями*. Другое дело, что такие отношения могут быть официально закрепленными или сложившимися стихийно. Однако это не означает, что существуют сферы, в которых нельзя обнаружить хотя бы очень слабых властных отношений. Даже лучшие друзья нередко могут стремиться воздействовать друг на друга в своих интересах, для чего в их распоряжении также имеются средства; вопрос в том, насколько в дружеских отношениях допустимо использование средств давления, а также в том, как часто применяются эти средства.

Власть можно классифицировать по разным основаниям. Например, таким основанием может служить сфера, в которой имеют место властные

отношения. С этой точки зрения выделяются: *экономическая власть, политическая власть, идеологическая власть, психологическая власть* и т.д.

По характеру субъекта, который обладает властью, можно выделить *индивидуальную и коллективную власть*. Под индивидуальной властью понимают власть одного лица, под коллективной властью – власть группы лиц, слоя, класса.

Поскольку *политика в качестве объекта имеет прежде всего политическую власть*, в дальнейшем мы будем говорить именно о ней. Однако само понимание того факта, что властные отношения занимают в нашей жизни значительное место, очень важно.

Под **политической властью** понимают *возможность (которой обладает либо отдельный человек (в рамках абсолютизма и фашизма), либо группа лиц, то есть партия или политическое объединение (в рамках демократии), а также слой или класс) оказывать влияние на других людей и отстаивать свои интересы в рамках политики*.

Наиболее важным компонентом политической власти является *государственная власть*. Ее отличие от других видов власти состоит в том, что государственная власть обладает абсолютным верховенством над всеми остальными властными отношениями. Если говорить более конкретно, то это проявляется в том, что все нормы и правила, которые власть вводит посредством законов и иных нормативно-правовых актов, являются обязательными для всех субъектов политической сферы, то есть и для граждан, и для их объединений (партий, общественных объединений), и даже для самого государства.

Чтобы понять специфику государственной власти, можно обратиться к истории ее происхождения. Изначально общество было эгалитарным, то есть основанным на равенстве между его членами (слово "эгалитарный" происходит от французского слова, которое обозначает "равенство"). Однако постепенно, в процессе расслоения общества, в его составе выделяются две различающиеся по размеру группы – *группа управляющих* (старейшин, вождей) и *группа управляемых*. Первоначально вожди и старейшины, несмотря на свое право принимать решения, занимают в определенном смысле подчиненное положение. Они выполняют определенные функции **в** интересах "управляемых", а следовательно, являются своего рода "слугами народа". Такой тип отношений получил название *потестарной власти*.

Но отношения между управляющими и управляемыми неизбежно принимают все более и более противоречивый характер, в результате чего они становятся все более и более отчужденными. Это приводит к возникновению в чистом виде таких феноменов, как *господство, подчинение и насилие*, осуществляемое в целях обеспечения подчинения.

Со временем властные отношения институционализируются, то есть власть закрепляется за определенными государственными институтами. Основными институтами являются законодательная, исполнительная и судебная власть. Понятно, что институционализованная власть могла бы превратиться в беспредельное, ничем не ограниченное господство. Именно

по этой причине возникли *политические партии* и другие объединения, при помощи которых граждане выражают свое отношение к власти и ее действиям, а претензии власти сдерживаются.

Государственная власть обладает наиболее развитым набором средств, которые помогают ей воздействовать на отдельных граждан и общество в целом и проводить в жизнь свои решения. К этим средствам относятся:

- *средства идеологического воздействия* (доступ к средствам массовой информации);

- *средства материального воздействия* (награды и наказания в виде премий, штрафов и т.д.);

- *средства физического воздействия* (смертная казнь, право на применение силы в случае неподчинения воле власти, тюремное заключение) и т.д. Конечно, подобные средства находятся в распоряжении и других субъектов, которые обладают той или иной властью. Очевидно, что руководство предприятия может оказывать на работников идеологическое и, прежде всего, материальное воздействие; кроме того, в ряде случаев может применяться и физическое воздействие (несмотря на то, что это противозаконно). *Отличие государственной власти с этой точки зрения состоит в том, что: 1) в ее распоряжении находится большее количество средств воздействия и 2) некоторые из средств применять может только государственная власть.*

Хорошим примером этому может служить использование средств физического воздействия. В связи с этим следует отметить, что важным признаком демократического государства является строго обоснованное применение этих средств; если этого не наблюдается, то можно говорить о том, что государственная власть злоупотребляет данными ей народом или полученными ею без согласия народа полномочиями.

Принцип единства и разделения властей

Важнейшими принципами действия власти в современном обществе являются: 1) принцип единства власти и 2) принцип разделения властей.

Единство государственной власти обеспечивает единство политики, проводимой государственными органами, военными, политическими объединениями и т.д. Это достигается за счет того, что благодаря единству власти каждая из ее ветвей, а также каждая группа внутри общества, вынуждены согласовывать свои действия с общими принципами, лежащими в основе развития и функционирования государства.

Принцип разделения властей заключается в том, что полномочия определенным образом распределяются между законодательной, исполнительной и судебной властями. Именно такое положение обеспечивает наиболее уравновешенное и гармоничное функционирование государства. И благодаря этому принципу в демократическом обществе осуществляется обратная связь между народом и государством, поскольку законодательная власть формируется, в том числе с согласия народа,

исполнительная власть также избирается им, а судебная власть помогает отменить решения власти, которые противоречат основным законам, и, прежде всего – конституции государства. Другими словами, принцип разделения властей обеспечивает возможность (по крайней мере косвенного) контроля над действиями конкретных людей, находящихся у власти.

Теория разделения властей имеет достаточно длительную историю. Ее основоположниками являются такие мыслители, как английский философ, основатель либерализма *Джон Локк* (1632-1704 гг.) и французский философ *Шарль-Луи Монтескьё* (1689-1755 гг.).

Конечно, эта идея не возникла на пустом месте и не является выдумкой данных мыслителей: к ней привело длительное развитие общества. *И одной из предпосылок ее возникновения стало постепенное возрастание роли, которую играют широкие массы населения в жизни государства.* Если на более ранних этапах государственная власть не имела особых ограничений в принятии решений, то к XVII веку постепенно начинает формироваться иное отношение между властью и народом, и люди во все большей и большей степени начинают осознавать необходимость создания таких механизмов, которые могли бы эффективно защищать права и свободы граждан.

3. Политические режимы: тоталитаризм, авторитаризм, демократия. Политический режим РФ

Под политическим режимом обычно понимают способ функционирования политической сферы общества. **Политический режим – это система методов осуществления власти в обществе, представляющая собой набор определенных правил политической игры, политических ценностей и политических норм, а также соответствующих политических институтов и структур, предназначенных для их реализации в политической практике.** Политический режим формируется в результате взаимодействия всех компонентов, которые принадлежат к политической системе общества, то есть государства, политических партий и движений, политических институтов и т.д.

Выделяют три типа политических режимов: **демократический, авторитарный и тоталитарный.** Авторитарный и тоталитарный режимы также объединяют в группу недемократических режимов. Основанием для выделения каждого из них служит степень свобод, которые допускаются властью.

1. Демократический режим характеризуется большой степенью политических свобод, плюрализмом в политической, идеологической и экономической сферах, а также высокой степенью обратной связи между гражданами и властью.

Любой демократический режим имеет ряд обязательных признаков, без которых он не может считаться демократическим. Во-первых, демократия предполагает, что основным источником власти является народ. Этот признак называют также суверенитетом народа. В настоящее время полный

суверенитет народа, который возможен только при прямой демократии и заключается в том, что народ выражает свою волю непосредственно, напрямую, не встречается. Отчасти это связано с тем, что современные государства, в отличие от античных полисов, крайне многочисленны и обладают очень сложной структурой. Поэтому *современные демократические государства основаны на принципе представительной демократии, при которой воля народа выражается через избранных им представителей.*

Фактически можно говорить о значительных отклонениях от этого принципа. Так, слабым местом современной демократии является принцип свободного депутатского мандата, в соответствии с которым депутат не зависит от своих избирателей; в частности, депутат не может быть отозван избирателями – например, в том случае, если он в недостаточной степени защищает их права.

Кроме того, любой демократический режим предполагает равенство граждан в их правах. Конечно, это равенство с определенной точки зрения относительно, однако можно смело утверждать, что в современных демократических государствах основные свободы гарантированы для любого гражданина.

Современные демократические государства живут в соответствии с принципами *либерализма*. В политической сфере эти принципы проявляются в гарантированности прав и свобод граждан, в многопартийности (политическом плюрализме), в принципе разделения властей, в возможности открыто критиковать власть. В экономической сфере принципы либерализма реализуются в неприкосновенности частной собственности; в свободе предпринимательства, конкуренции и невмешательстве государства в экономическую жизнь.

Наконец, для демократических режимов характерен принцип большинства. При помощи этого принципа в современном демократическом обществе обосновывается принятие тех или иных решений. Принцип большинства, конечно, имеет свои недостатки, поскольку часто исключает возможность учета мнения меньшинства. Однако принцип большинства позволяет в наибольшей степени следовать принципу суверенитета народа, и благодаря ему власть получает мощную обратную связь.

2. Авторитарный режим, в отличие от демократического режима, характеризуется низкой степенью свободы в политической и идеологической сферах. Однако с демократическим режимом его объединяет высокая степень свободы в экономической сфере, а также во всех *неполитических областях жизни общества*. Примером авторитарного режима могут служить *хунты* (как гражданские, так и военные).

Для авторитарных режимов свойственны ограничения в сфере политической жизни. Как правило, это заключается в том, что политическая оппозиция при таких режимах существует, но находится в неблагоприятных условиях, а иногда даже подвергается давлению со стороны власти.

Что касается обратной связи, идущей от общества к власти, то здесь нужно указать на два важных признака. Во-первых, в авторитарных государствах деятельность средств массовой информации весьма ограничена, а потому открытое выражение мнения народа через них оказывается частично заблокированным или даже вообще невозможным.

Во-вторых, в государствах с авторитарным режимом в силу высокой централизованности власти большую роль играет *бюрократия*. Это приводит к тому, что обратная связь между обществом и властью слаба или вообще отсутствует, а все решения, принимаемые властью, проводятся в жизнь силовым путем.

3. Для **тоталитарного режима** свойственно *отсутствие у граждан права совершать политический выбор, отсутствие политического, идеологического и экономического плюрализма и невозможность оказывать воздействие на власть (то есть слабость обратной связи между народом и властью)*.

В тоталитарном государстве власть осуществляет полный контроль над всеми сферами жизни, а не только в политической сфере. Такой контроль называют также "тотальным", и от этого слова было образовано название данного режима. При этом особо жесткие формы контроля государства получает в политической и идеологической сферах, когда любое проявление минимальной оппозиционности строго карается. Для тоталитарных государств характерно также высокое развитие массового террора и аппарата принуждения. Наконец, тоталитарные режимы изолируются от остального мира.

Тоталитарные режимы существовали во все времена, однако в XX веке они претерпели существенные изменения. Если раньше тоталитарные режимы существовали лишь на протяжении жизни диктатора, то есть держались исключительно на его воле и воле его сторонников, то в XX веке, во многом по причине развития средств массовой коммуникации и техники, при помощи которых стало возможным воздействовать на сознание людей и осуществлять слежку, тоталитарные режимы стали более стабильными, а их существование – более длительным.

Примером тоталитарного общества могут служить нацистская Германия и Советский Союз в 1930-1940 годы. Конечно, у них было много различий. В частности, в их основе лежали разные идеи: в Германии это была национальная идея, в Советском Союзе – идея коммунистическая. Но, несмотря на различия между этими двумя системами, у них есть много общего. В частности, государственная власть в них имела абсолютное значение, государство контролировало все сферы жизни общества, а любые проявления идеологического плюрализма преследовались.

Политический режим современной России

В настоящее время, как считают многие политологи, в России установилась посттоталитарная, или посткоммунистическая, демократия,

которая существенно отличается от развитой демократии США и стран Западной Европы. Существуют и другие оценки политического режима современной России, но о них мы скажем несколько позже.

И действительно, с одной стороны, множество особенностей современной жизни указывают на то, что мы живем в демократическом обществе. Прежде всего, это тот факт, что в постсоветской России еще ни одни крупные выборы не были отменены или перенесены. Кроме того, совершенно очевидно, что в российской политической жизни большую роль играет мнение как левой, так и правой оппозиции. Наконец, в России действует демократическая Конституция.

Однако в то же время существует целый ряд признаков, которые указывают на то, что российская демократия еще не является зрелой, развитой демократией:

1) российская Конституция в настоящий момент не является реально действующим законодательным актом, а носит скорее программный характер, то есть указывает на те черты политического режима, которые еще только должны быть установлены.

В Конституции, например, закреплён принцип разделения властей, который является обязательным признаком любого подлинно демократического режима. Однако реальная практика государства, к сожалению, не соответствует этому принципу в полной мере;

2) в России еще очень слабым и неразвитым является гражданское общество. Политическая культура населения настолько низка, что обычные граждане еще не могут оказывать должного воздействия на власть. А это приводит к тому, что государственные органы оказываются в целом неподконтрольными.

Вопросы и задания

1. Что такое политика?
2. Как на протяжении истории изменялось понятие политики?
3. Как в настоящее время рассматривают политику? Как называется наука о политике? Когда она появилась?
4. Что такое власть?
5. Какие типы власти вы знаете?
6. Что такое государственная власть? В чем состоит ее специфика? Какими средствами она обладает?
7. В чем заключается принцип единства власти?
8. Что такое принцип разделения властей? В чем его сущность? Когда возникла эта идея?
9. Что такое политический режим?
10. Какие типы политических режимов вы знаете?
11. Охарактеризуйте политический режим современной России. С какими проблемами, с вашей точки зрения, Россия сталкивается при построении нового политического режима?

12. Политическую власть осуществляет: а) *корпорация*; б) *правительство*; в) *банк*; г) *адвокатура*.

13. К задачам политической власти относится: а) *освоение новых технологий*; б) *регулирование общественных отношений*; в) *работа в частной юридической фирме*; г) *разработка новых компьютерных программ*.

Одной из черт демократического режима является: а) *наличие одной*